

March 4, 2025

韩国个人信息保护委员会与广播通信委员会2025年AI工作重点推进计划

I. 概要

韩国个人信息保护委员会（下称“个保委”）与广播通信委员会（下称“广电委”）分别于2025年1月13日和2025年1月14日发布了2025年主要工作计划。本简报将梳理个保委与广电委2025年工作计划中与AI相关的内容，并分析其政策启示。

II. 个保委与广电委2025年工作计划主要内容

1. 个保委2025年主要工作推进计划

1) 2025年业务推进背景及方向

- 个保委指出，随着AI与数字化大转型加速推进，数据收集、利用及数据融合技术广泛应用，隐私侵犯风险显著上升；此外，利用深度伪造（Deepfake）技术生成的合成内容、社交媒体冒用他人身份、在网络上泄露个人信息等侵害人格权益的行为日益增多。个保委对此感到忧虑。
- 个保委着重指出，在推动基于AI的新产业创新的同时，务必采取能够将隐私侵犯潜在风险降至最低的方式，并提出以“保障个人信息安全，共筑可信赖的AI时代”为愿景。
- 为实现该愿景，个保委提出六项核心任务：①创新构建适应AI时代的个人信息规制体系；②夯实可持续的新兴产业创新基础；③掌握全球个人信息保护规制主导权；④开启“My Data”时代，全面推动成果产出；⑤强化个人信息保护统筹控制机制；⑥构建严密稳固的个人信息安全防护网。

2) 2025年核心推进任务中AI相关主要内容

① AI时代个人信息规制体系创新

- 完善适用AI时代的个人信息法律制度
 - 针对仅通过假名化处理难以达成研究目的情形（如自动驾驶AI技术的研发），**计划设立特殊条款：须经个人信息委员会审议并表决通过，方可允许使用原始数据**（在审议表决过程中，应附加安全措施要求，并通过事后现场检查确认合规落实情况）。
 - 为促进新技术与新产业创新，在**考虑AI开发者“正当利益”或“公共利益”的基础上，扩大个人信息合法处理的法律依据。**
- 解决现行法律体系下的实务难题
 - 通过制定各领域AI与数据处理标准，为韩国AI产业实现跨越式发展提供支撑。以2024年发布的“非结构化数据、公开个人信息、移动影像设备拍摄影像信息处理标准”为基础，2025年将**制定面向中小企业及小微企业的AI与数据处理标准等。**
 - 在推进法律修订的同时，**持续并行实施合理灵活的法律解释与监管沙盒等举措**，以弥合新技术变革与现行法律体系之间的制度差距。
 - 为降低企业在法律层面所面临的不确定性，**通过创新支援一站式窗口及事前合规审查制度**，为企业提供符合其实际需求的个人信息保护法适用方案。
- 确保用户对新技术的信任
 - **拓展AI领域个人信息影响评估的民间的应用范围**，并对自主合规企业给予激励。

② 奠定可持续的新产业创新基础

- 构建适应新技术快速变革的法律体系
 - 针对拍摄不特定多数对象且难以事前获取同意的影像信息，计划制定影像信息专项使用标准，并推动《影像信息处理设备安装与运营管理法（暂定名）》的立法进程，该法将涵盖强化大规模影像监控设施安全性、扩大个人权利行使范围等核心内容。
 - 为应对人脸、指纹识别等生物识别技术普及，制定生物识别信息处理原则及

信息主体权利保护方案，进一步优化生物识别信息规制体系。

- 通过扩大假名化信息应用支持新产业发展
 - **增设并推广“个人信息创新区（暂定名）”**，为AI研究人员等提供安全环境，以使其灵活处理假名化信息，同时提升用户使用便利性。
 - 在“假名化信息支持平台”中新增非结构化数据（影像、图像、语音等，属于AI新技术研发所需核心材料）的假名化处理功能，以进一步强化对数据利用的支持。
 - 构建技术性基础设施，以实现安全数据利用
 - **研发多种类型的个人信息探测、应对等个人信息保护强化技术（PET）**（如：加强AI安全性及个人信息去识别化技术、针对行为信息、影像等数据的保护）。具体包括：大规模语言模型（LLM）的隐私脆弱性评估、针对文本、语音、视频等多模态数据的原文保留型去标识化技术开发、深度伪造（Deepfake）犯罪防范技术等。
 - 抢占国际标准制定机会，开发制定针对AI、自动驾驶、区块链等重点领域的个人信息技术标准，并对标准的采用提供支援。
- ③ 确保全球个人信息规范主导权等其他事项
- 主导AI和隐私规制规范的讨论
 - 以2025年9月将在首尔举办的全球隐私大会（GPA）为契机，在欧洲、美国主导的个人信息规范的讨论中，推动形成体现亚洲等多地区和国家利益的新规范。
 - 通过签订谅解备忘录（MOU）、共享AI政策及调查处罚案例、提升亚洲监管机构能力、开展官方发展援助（ODA）等方式，加强全球合作。
 - 重点检查隐私保护薄弱领域，应对数字深度转型带来的侵犯隐私问题
 - 优先对三大隐私保护薄弱领域进行集中检查，即与国民生活密切相关的领域、新技术和新产业领域（如AI助手/秘书等AI应用服务）、处理大规模个人信息的公共领域。
 - 对AI、家庭物联网、教育科技、媒体、通信等50多家企业开展个人信息处理政策深度评估。

2. 韩国广电委2025年主要工作推进计划

1) 2025年业务推进条件及方向

- 韩国广电委指出，随着AI和数字技术全面融入内容的生产、消费、流通等各个环节，内容创作与流通变得日益便捷，有力推动了社会经济整体创新；电信企业整积极向AI、媒体领域拓展，社交网络服务（SNS）企业也在向大数据、AI、网络业务等领域不断扩张，业务融合趋势日益明显。
- 然而，伴随着这些变化，高度发达的AI生成内容与平台的传播力相结合，导致深度伪造影像等内容易于制作和传播，进而损害用户权益。同时，算法滥用引发的确认偏误、错误信息传播导致的幻觉效应等问题，也使得AI和数字技术可能扭曲个人的自由思考和决策，引人担忧。
- 基于上述考量，韩国广电委提出了“实现受信赖且充满活力的数字与媒体共生社会”的发展愿景，并提出了2025年核心推进任务：一是营造可信的数字与媒体环境；二是构建充满活力的数字与媒体生态系统；三是实现以国民为中心的igital与媒体共生社会。

2) 2025年核心推进任务中与AI相关的主要内容

① 营造受信赖的数字与媒体环境

- **（制定AI用户保护综合计划）**随着AI技术的广泛应用，为保护用户权益并促进AI产业协调发展，制定“AI用户保护综合计划”，并提出中长期路线图。
- **（制定AI用户保护规范）**作为保护使用AI服务用户所需的必要且最小限度的管理体系，推进制定《人工智能服务用户保护法（暂定名）》和《生成型AI用户保护指南》。
- **（确保AI应用媒体的可靠性）**为在策划、制作、播出的全流程中预防使用AI可能带来的负面作用，对利用AI制作内容的实际情况进行调查，并制定AI利用支援指南。
- **（建立AI受害救济体系）**为预先防范生成式AI风险，将构筑一集举报、验证、共享生成型AI危险要素于一体的平台，与“在线受害365中心”的AI服务受害举报窗口对接，提供深度分析、咨询及受害救济等一站式受害救济服务。

② 构建充满活力的数字媒体生态系统，实现以国民为中心的igital媒体共生社会

- **（制定媒体创新战略）**以AI、大数据等新技术、文化、产业为基础，韩国广电委提出了新时代媒体可持续创新成长的发展愿景。
- **（提升弱势群体的数字能力）**针对老年人、残障人士等弱势群体，在使用数字平台、AI等新型服务等方面提供支援，并制作侵害防范教育相关内容。同时，针对低收入家庭儿童、残障学生、高龄群体等易受数字技术负面影响的群体，开展数字伦理教育。

III. 政策启示

韩国个保委和广电委的2025年主要工作推进计划具有重要意义，为AI时代的个人信息保护及数字媒体环境建设提出了具体的政府路线图。特别是在健全AI相关法律体系、扩大数据使用范围、保护用户权益等方面，该计划涵盖了一系列对AI技术开发、服务提供具有直接影响的政策。

韩国个保委和广电委均认为，AI技术将在未来社会的创新发展进程中发挥基础性作用。因此，有必要制定支持新产业稳健发展的新型监管体系，并确立创新增长愿景。然而，与此同时，韩国个保委和广电委也强调，有必要建立能够防止因AI的广泛应用而导致的信息主体隐私侵犯、深度伪造、算法滥用等引发的用户损害的规制体系和救济方案。

由于今年初通过的《人工智能发展与信任基础建设基本法》中未具体包含用户保护相关内容，因此可以预见，今后韩国个保委和广电委将积极推进各项具体安全防范措施，以有效应对因AI技术普及引发的隐私侵犯风险，并积极完善旨在防范AI服务用户遭受损害的相关法律制度。

我们建议从事AI技术研发或利用该技术提供相关服务的企业密切关注相关法律法规、行业指南、准则等的制定、修订以及各委员会的相关执行动向。

姜泰旭

律师

T 82.2.3404.0485

E taeuk.kang@bkl.co.kr

池涌泉

资深外国律师（澳洲）

T 82.2.3404.0245

E yongquan.chi@bkl.co.kr

金玉

资深外国律师（中国）

T 86.10.6461.3657

E yu.jin@bkl.co.kr